



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Служба строительного надзора
и жилищного контроля

В связи со вступлением в силу с 1 января 2019 года нового порядка по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) Служба разъясняет основные вопросы, связанные с условиями предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО, а также с порядком начисления гражданам платы за такую коммунальную услугу.

Прежде всего обратим внимание на основные нормативные правовые акты, регулирующие порядок обращения с ТКО

- Жилищный кодекс РФ (далее - ЖК РФ): часть 5 статьи 30, часть 4 статьи 154, часть 1 статьи 157, статья 157.2, часть 6.2 статьи 155, статья 161, часть 2 статьи 164 настоящего кодекса;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Правила по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156);
- Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и потребителям в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

В соответствии с частью 20 статьи 12 Федерального закона № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно требованиям Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ) обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 января 2019 года.

Под обращением с ТКО понимаются: транспортирование, обезвреживание, захоронение ТКО, что определено в статье 30 ЖК РФ. Однако отметим, что данный перечень мероприятий по обращению с ТКО не является исчерпывающим, так как на практике предусмотрены сбор отходов, их обработка, сортировка, размещение и последующая утилизация.

Собственник жилого дома или части жилого дома, жилого помещения в многоквартирном доме, а также нежилого помещения обязан обеспечивать

обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО. Данная обязанность за собственником закреплена частью 5 статьи 30 ЖК РФ.

В свою очередь отмечаем, что регулирование отношений по обращению с ТКО между участниками таких отношений осуществляется Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также Правилами по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156).

Пунктом 4 Правил № 1156 установлено, что обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Участниками отношений по обращению с ТКО в соответствии с положениями действующего жилищного законодательства выступают:

- региональный оператор по обращению с ТКО;
- органы местного самоуправления субъекта РФ;
- управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, выступающие от имени собственников жилых помещений – потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО;
- потребители коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы не вправе отказаться от заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, за исключением установленных статей 157.2 случаев (ч. 12. ст. 161 ЖК РФ) Данные организации, которые получают плату за данную коммунальную услугу расчеты за оказанную услугу осуществляют с региональным оператором по обращению с ТКО.

В свою очередь статьей 157.2 Жилищного кодекса РФ урегулирован порядок заключения договора между потребителем и, непосредственно, региональным оператором по обращению с ТКО.

Положениями указанной статьи ЖК РФ определены условия расторжения договора на оказание услуг по обращению с ТКО:

- в случае принятия собственниками решения о переходе на непосредственные договорные отношения с региональным оператором
- условия расторжения договора на оказание услуг по обращению с ТКО с организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами;
- условия одностороннего отказа от исполнения такого договора;
- условия заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО между исполнителем коммунальной услуги (региональным оператором и потребителем.

Лица, выступающие исполнителями коммунальных услуг и определенные пунктом 148(3) Правил № 354 (региональный оператор по обращению с ТКО, управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, выступающие от имени собственников жилых помещений – потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО) приступают к предоставлению коммунальной услуги по обращению с ТКО не ранее даты начала вывоза ТКО по соответствующему договору, заключенному с региональным оператором.

Предусмотрено 2 вида договорных отношений между исполнителем коммунальной услуги по обращению с ТКО и потребителем:

- письменный договор, не противоречащий требованиям нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия обращения с ТКО (указ. на стр. 1);
- путем совершения конклюдентных действий (фактическое оказание услуги и обязательство по их оплате)

В случае отсутствия письменного договора, заключенного потребителями с исполнителем коммунальной услуги или несоответствия письменного договора требованиям Правил № 354, такой договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими правилами, в том числе путем совершения конклюдентных действий (п. 148(2) Правил № 354).

Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО с условиями, подлежащими отражению, утверждена в Правилах № 1156.

Порядок и условия заключения письменных договоров на оказание услуги по обращению с ТКО, сроки установленные при заключении таких договоров определены разделами 148(14) – 148(21) Правил № 354.

Далее перейдем непосредственно к порядку начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Прежде чем определим порядок расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО хотелось бы обратить внимание, что согласно пункту 2 Правил № 354:

исполнителем является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги;

потребителем является собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В Красноярском крае выделено 19 технологических зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО.

При этом, нормативы накопления ТКО для каждой из территорий Красноярского края утверждены Приказом министерства экологии и рационального природопользования от 19 декабря 2017 г. № 1/1934-од (далее – Приказ № 1/1934-од).

Рассмотрим порядок начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО на примере муниципального образования город Красноярск, для которого нормативы накопления ТКО составляют 0,07 м³/чел. в месяц для многоквартирных домов и 0,11 м³/чел. для жилых домов.

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок расчета платы за вышеуказанную коммунальную услугу являются Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354).

С 1 января 2019 года для региональных операторов двух технологических зон города Красноярска (Красноярск-левобережная – ООО «Красноярская рециклинговая компания» и Красноярск-правобережная – ООО «РостТех») министерством тарифной политики Красноярского края установлен **единый тариф на коммунальную услугу по обращению с ТКО в размере – 1139,18 руб/м³.**

С учетом утвержденного Приказом № 1/1934-од нормативов накопления ТКО, а также требований пунктов 148(28) и 148(30) Правил № 354 формула для расчета размера платы граждан, проживающих на территории города Красноярска выглядит следующим образом:

$$P_i = n_i \times N_i^H \times T^{\text{отх}},$$

где n_i – количество граждан, постоянно и временно проживающих в i -м жилом помещении;

N_i^H – норматив накопления твердых коммунальных отходов, утвержденный Приказом № 1/1934-од;

$T^{\text{отх}}$ – цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Иными словами, с учетом утвержденных нормативов накопления отходов ежемесячная плата как для жителей многоквартирных домов, так и для граждан проживающих в жилых домах составит – 79,74 руб./чел.

Размер платы для потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО, которая предоставляется в нежилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с пунктом 148(38) Правил № 354 следующим образом:

$$P_i = K_i \times N_i^O \times T^{\text{отх}},$$

где K_i – количество расчетных единиц для i -го нежилого помещения, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории объектов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Постановление № 269).

N_i^o – норматив накопления твердых коммунальных отходов, установленный Приказом № 1/1934-од для офисных помещений;

$T^{отх}$ – цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем, при начислении платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО необходимо также учитывать следующие особенности, установленные разделом XV(1) Правил № 354.

Так, согласно пункту 148(29) Правил № 354 коммунальная услуга по обращению с ТКО не предоставляется на общедомовые нужды.

Кроме того, согласно пункту 148(31) Правил № 354 расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю, проживающему в комнате (комнатах) в жилом помещении, являющемся коммунальной квартирой, осуществляется в соответствии с формулой 9(7) приложения № 2 к Правилам № 354 и с учетом требований пункта 148(30) и установленных нормативов накопления ТКО. Конечная формула расчета рассматриваемой платы для граждан, проживающих в комнатах, которые расположены в коммунальных квартирах, выглядит следующим образом:

$$P_i = \frac{n_{ji}}{n_i} \times N_i^H \times T^{отх},$$

где n_{ji} - количество граждан, постоянно и временно проживающих в j-й принадлежащей потребителю (находящейся в его пользовании) комнате (комнатах) в i-й коммунальной квартире;

n_i - количество граждан, постоянно и временно проживающих в i-й коммунальной квартире.

При этом согласно пункту 148(32) Правил № 354 расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителям в жилых помещениях в общежитиях коридорного, гостиничного и секционного типа (с наличием на этажах общих кухонь, туалетов или блоков душевых), производится в порядке, установленном для расчета размера платы за такую коммунальную услугу для потребителей, проживающих в коммунальной квартире, а в соответствии с пунктом 148(33) Правил № 354 расчет размера указанной платы за предоставленную потребителям услугу в жилых помещениях в общежитиях квартирного типа, производится в порядке, установленном для расчета размера платы за такую коммунальную услугу для потребителей, проживающих в жилых помещениях.

Поскольку, как было указано выше, размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается исходя из числа постоянно

проживающих и временно проживающих потребителей в жилом помещении, согласно требованиями пунктов 148(34) – 148(37) Правил № 354 исполнитель такой коммунальной услуги в случае наличия информации о временно проживающих в жилом помещении потребителях, не зарегистрированных в этом помещении по постоянному (временному) месту жительства или месту пребывания, вправе составить в порядке, определенном пунктом 56(1) Правил № 354, акт об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении.

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную временно проживающим потребителям, рассчитывается в соответствии с пунктами 57, 57(1) и 58 Правил № 354.

При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 148(44) Правил № 354 при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил № 354 (пункты 86-97), то есть идентичном перерасчету платы за иные коммунальные услуги.

При этом в силу того, что начисление платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО производится исходя из норматива потребления, составление и предоставление в соответствии с пунктом 86 Правил № 354 акта об отсутствии технической возможности установки прибора учета не требуется.

Также правилами № 354, а именно пунктом 148(45) предусмотрена аналогичная, как и в случае с иными коммунальными услугами, возможность снижения платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО (вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги) в случаях предоставления потребителю в жилом или нежилом помещении в расчетном периоде такой услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также при перерывах, необходимых для проведения ремонтных и профилактических работ в пределах установленной продолжительности.

Требования к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО, допустимые отступления от этих требований и допустимая продолжительность перерывов предоставления указанной коммунальной услуги, а также условия и порядок изменения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами при предоставлении такой коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, приведены в приложении № 1 к Правилам № 354.

Так, согласно пункту 148(46) Правил № 354 при перерывах в предоставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО, превышающих установленную продолжительность, размер платы за такую коммунальную услугу снижается на размер платы за объем непредоставленной коммунальной услуги, который в силу действия пункта 148(47) Правил № 354 определяется исходя из продолжительности непредоставления коммунальной услуги и норматива накопления твердых коммунальных отходов за расчетный период. Иными словами, исходя из расчетной величины потребления коммунальной услуги, определенной в соответствии с вышеуказанными пунктами 148(30) и 148(38) Правил № 354.

Одновременно, установление факта предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, осуществляется в порядке, предусмотренном разделом X Правил № 354, а уменьшение размера платы за такую коммунальную услугу, предоставленную ненадлежащего качества осуществляется в соответствии с разделом IX Правил № 354.

В случае же если размер платы за указанную коммунальную услугу за расчетный период формируется неокончательно и в дальнейшем подлежит корректировке, размер снижения платы за эту коммунальную услугу за такой расчетный период не может превышать окончательно начисленный размер платы за соответствующую коммунальную услугу за такой расчетный период.

Помимо прочего обращаем особое внимание организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, что согласно части 8.1. статьи 23 Закона № 458-ФЗ при первоначальном включении в состав платы за коммунальные услуги, оказываемые потребителям коммунальных услуг в многоквартирном доме, платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО стоимость услуг по сбору, вывозу, утилизации (захоронению) ТКО исключается из платы за содержание жилого помещения начиная с месяца, в котором услуги по обращению с ТКО начинает оказывать региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Для такого изменения размера платы за содержание жилого помещения не требуется решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищный кооператив, иной специализированный потребительский кооператив в срок не позднее десяти дней до дня начала оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны известить собственников помещений в многоквартирном доме об изменении размера платы за содержание жилого помещения и по их требованию представить подтверждающие данный факт документы, в том числе документы, обосновывающие расчет этого размера платы.

Отдельно предлагаем участникам отношений по обращению с ТКО обратить внимание на права и обязанности исполнителя коммунальной услуги по обращению с ТКО, которые установлены в пунктах 148(22), 148(23) Правил № 354 и на права и обязанности потребителя

коммунальной услуги по обращению с ТКО, которые установлены пунктами 148(24), 148(25), 148(26) Правил № 354.

Ввиду того, что услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой, разъясняем особенности расчета с 01 января 2019 года суммы компенсации по предельному индексу изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Согласно части 1 статьи 157.1 Жилищного кодекса РФ не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов (далее - предельный индекс) изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В то же время, постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, утверждены Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации (далее – Основы), которыми предусмотрено, что применение предельного индекса должно обеспечивать изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце текущего года по отношению к размеру вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в декабре предшествующего календарного года не более чем на установленную величину предельного индекса.

Пунктом 63 Основ определено, что факт превышения установленного предельного индекса определяется в отношении фактического размера платы гражданина за коммунальные услуги, отраженного в платежном документе (платежных документах), на основании которого (которых) вносится плата за коммунальные услуги, предоставленные собственникам или пользователям соответствующего жилого помещения.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с пунктами 4 и 5 Основ при применении предельных индексов должны соблюдаться условия неизменности порядка оплаты коммунальных услуг, набора и объема коммунальных услуг.

Иными словами, не подлежит учету разница в размере платежей, возникающая вследствие изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, которая обусловлена изменением набора и объема потребления коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета коммунальных услуг.

Вместе с тем, с 15.11.2018 вступило в силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2019 год» (далее – Распоряжение № 2490-р), в котором утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2019 год.

Средний индекс для субъекта – Красноярский край определен в следующем размере:

на I полугодие 2019 года – 1,7 %;

на II полугодие 2019 года – 2,7 %.

Распоряжением № 2490-р также определены допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 – 2023 годы.

Допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Красноярского края определено в размере:

на I полугодие 2019 года – в размере 0 %;

на II полугодие 2019 года – 2,7 %.

Соответственно, Губернатором Красноярского края будут утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2019 год для муниципальных образований Красноярского края с учетом выше приведенных положений федерального законодательства.

Кроме того, с 14.11.2018 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году», которые заключаются в следующем:

1) во II полугодии 2019 года при применении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в каждом месяце II полугодия 2019 года сравнивается с размером вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предоставленные в январе 2019 года;

2) принцип неизменности набора потребляемых коммунальных услуг, предусмотренный пунктом 4 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, применяется во II полугодии 2019 года исходя из набора коммунальных услуг, предоставленных в декабре 2018 года.

Таким образом, размер платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО в текущих расчетных периодах 2019 года при расчете суммы компенсации по предельному индексу не учитывается.